

Comment aborder la complexité de la réduction de l'exposition des personnes aux pesticides ?

Contribution de l'approche patrimoniale — les enseignements du projet Expo'Phyto

Vincent PUPIN (ingénieur agronome et docteur d'AgroParisTech-ABIES), Oriane MALLARD—API

Introduction

Aujourd'hui, les produits de synthèse issus de l'industrie chimique font partie de nos vies. Ils sont devenus des outils utilisés dans notre quotidien, comme matériaux, comme médicaments, comme pesticides sur nos animaux domestiques ou dans nos jardins et nos champs... Ils ont constitué et constituent toujours en grande partie le cœur de la « modernité », un des piliers de notre confort avec la robotisation, un gage de facilité pour des tâches autrefois plus pénibles.

Ces produits et les molécules issues de leur dégradation font partie de nos vies aussi parce qu'ils sont maintenant détectés dans l'air, dans l'eau, dans notre corps et dans tout le vivant autour de nous. De nombreuses études (SANTÉ PUBLIQUE FRANCE, 2023) montrent que la santé humaine, la santé des écosystèmes, la « santé globale » sont menacées par cette présence. Ces produits issus de l'industrie chimique sont également indissociables d'un système cohérent, un éco-socio-système dont il est difficile de s'extraire aussi bien au niveau de l'agriculture (PAPY, 2013) qu'au niveau de la société en général.

Aborder la question de la réduction de l'utilisation de ces produits ou de la lutte contre leurs effets sur la santé globale est donc particulièrement difficile. Cette question touche à l'intimité de chacun d'entre nous, à la qualité de nos vies, aux conditions de travail de leurs utilisateurs professionnels, à nos politiques publiques... C'est même toute une façon « d'être au monde » qui est en jeu.

L'API a abordé les questions liées aux pesticides dans des travaux d'intervention-recherche basés sur les concepts et les outils de l'approche patrimoniale, à la fois sur le plan conceptuel et par la mise en pratique de démarches multiacteurs depuis plusieurs années (REDON, 2019). Le recul que nous avons aujourd'hui nous permet de dessiner un chemin possible pour aborder ce sujet et éclairer les décideurs publics qui y sont confrontés. Ce travail de capitalisation a été réalisé dans le cadre du projet Expo'Phyto 1bis financé par l'Office Français de la Biodiversité et du projet PhytoRetex financé par l'Agence de l'Eau Adour Garonne.

1. Une compréhension croissante de la complexité de l'exposition aux pesticides dans le monde de la recherche et de l'action publique

Historique basé sur une collection d'articles académiques et de rapports officiels, à partir des portails de référence pour les publications de sciences humaines et sociales (OUSTRY, 2022) : Cairn.info, Persée et Google Scholar. Les entrées utilisées pour naviguer dans ces bases d'articles ont été « pesticides », « produits phytosanitaires » ou « réduction des pesticides ».

1990 **Les prémices d'un « problème pesticides »** : dans un contexte « d'invisibilité » de la question des pesticides, les pollutions diffuses émergent comme un problème nouveau.

2000 **La prise de conscience des risques** : les premiers plans nationaux pour réglementer et réduire le risque lié à une utilisation trop importante ou non sécurisée des produits phytosanitaires. *Déploiement de démarches patrimoniales dans différents territoires qui consolide le constat que la « qualité du vivant » est un enjeu croissant et multiforme dans la société française.*

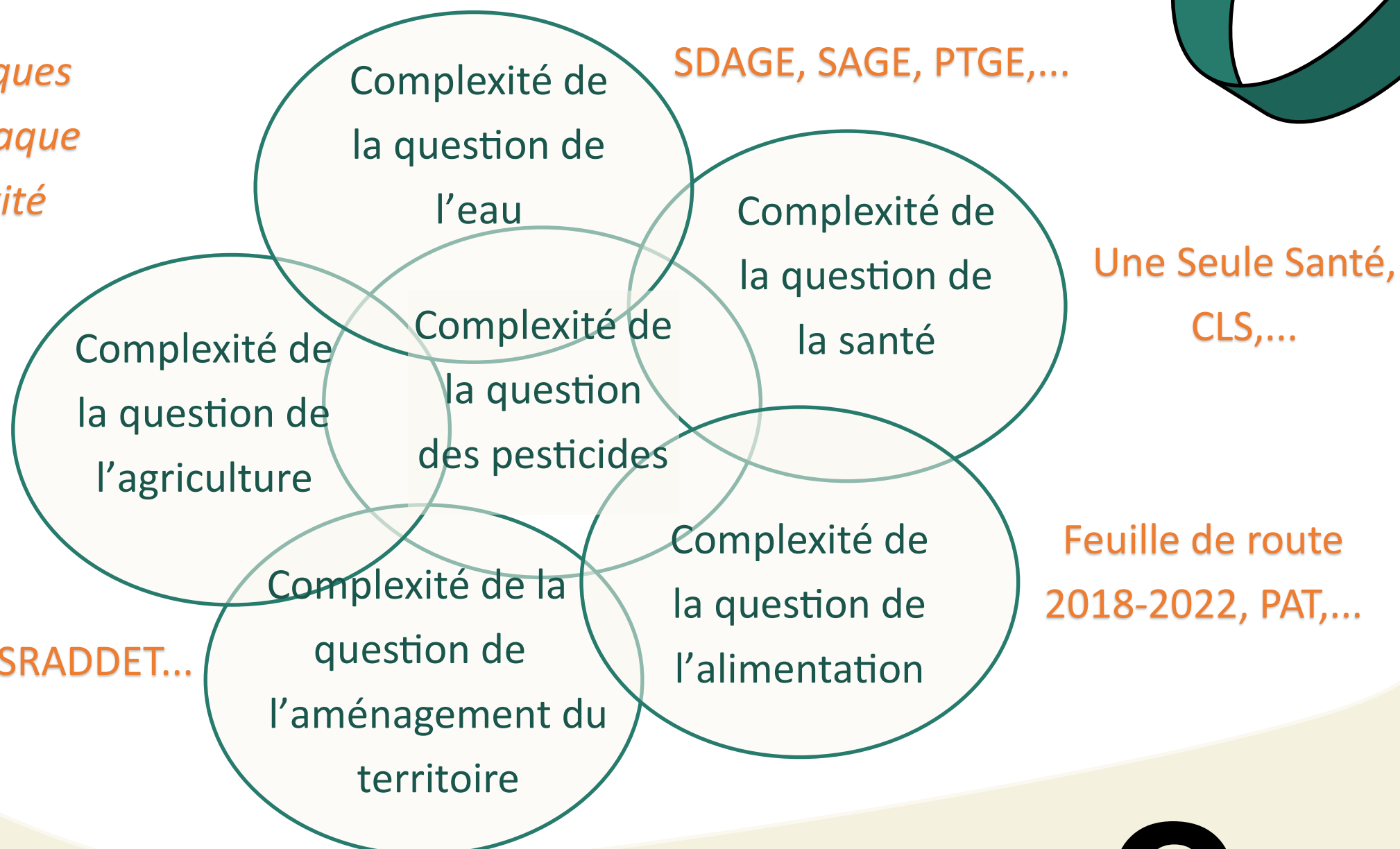
2008 **La confirmation des risques sur la santé et la promotion des « bonnes pratiques »** *Des démarches patrimoniales se déploient spécifiquement sur la question des pesticides (ASTARTÉ, démarche sur la chlordécone en Martinique) et montrent que la dimension « bonnes pratiques » seule ne suffira pas.*

2015 **Des « bonnes pratiques » à la recherche d'une action systémique** : la succession des plans Ecophyto

2. Pour les acteurs rencontrés, les politiques publiques pluridimensionnelles mises en place ne parviennent pas réellement à prendre en compte de façon globale les problèmes posés par la présence des pesticides.

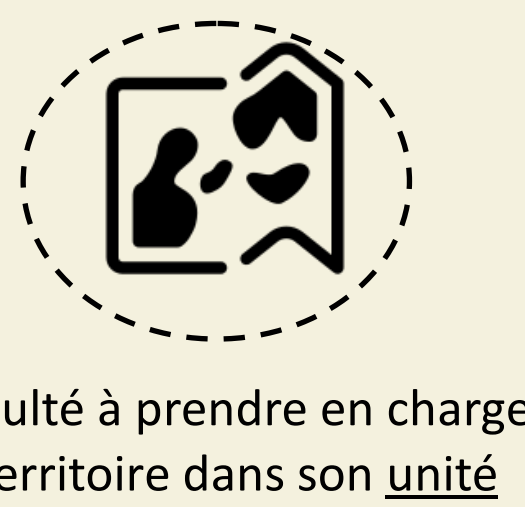
2.1. Autour de la question des pesticides, une « complexité de la complexité »

Des politiques publiques « globales » pour chaque champ de complexité



Nécessité d'une approche systémique de la question complexe de l'exposition des personnes aux pesticides

2.2. Ce qu'en disent les acteurs mobilisés dans Expo'Phyto



Difficulté à prendre en charge le territoire dans son unité

Solitude des acteurs face au problème

Persistance de la critique d'une approche sectorisée de la question

Absence de sens et de cohérence stratégique

Une forme « **d'injonction systémique** » alimente aujourd'hui la montée de colères et de frustrations face à une incapacité à agir pour résoudre les problèmes auxquels les acteurs des territoires sont confrontés, et dans laquelle la question des pesticides prend place.

3. Expo'Phyto : sortir de l'injonction systémique par la facilitation stratégique

Un processus de rencontre et de négociation d'une diversité d'acteurs (élus, agriculteurs, administrations, associations, habitants,...) pour un accord sur :

Des thèmes transverses validés par les participants

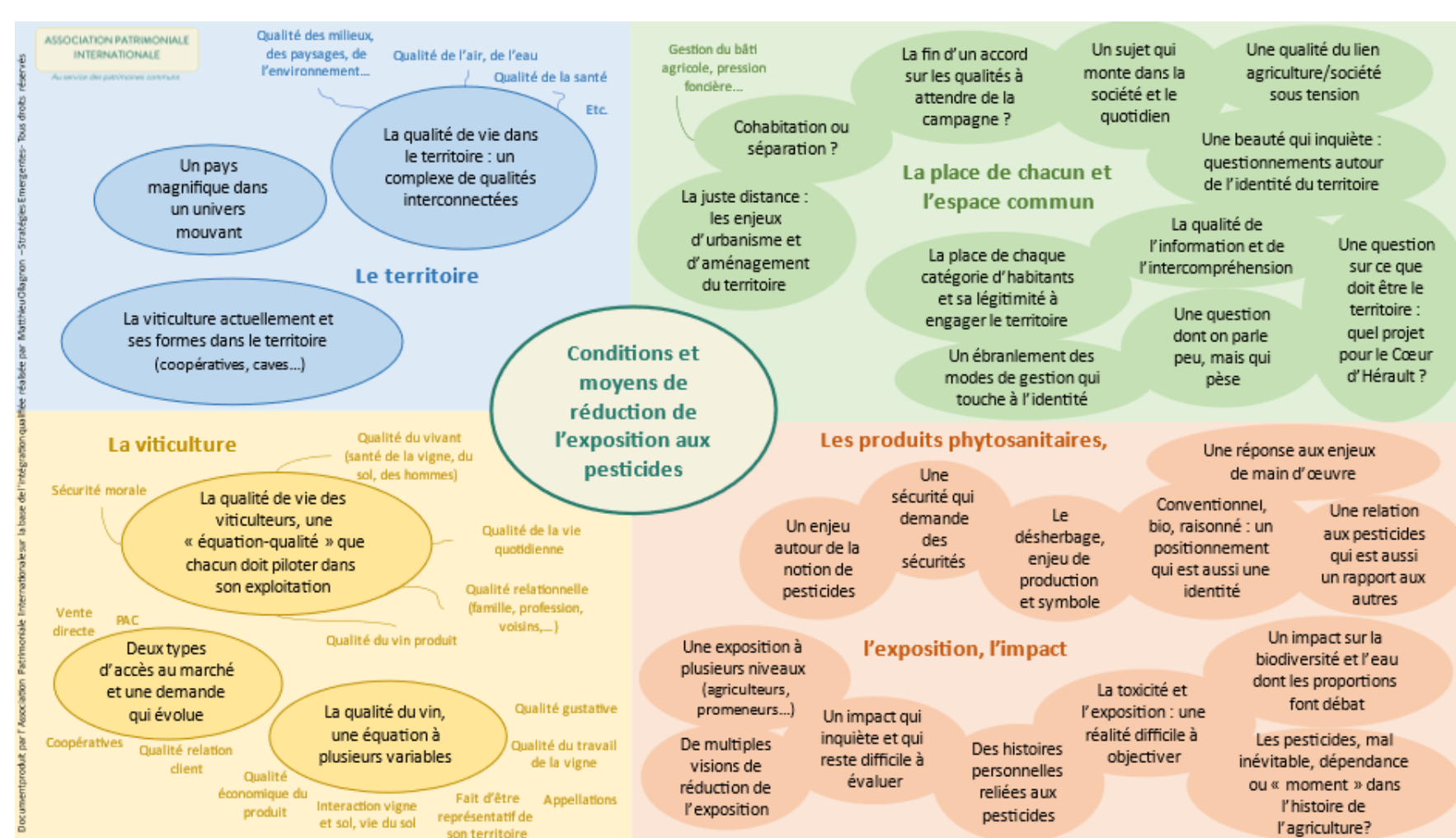
Thèmes proposés sur SICOVAL

- Thème 1 : Renouer le lien, de façon sécurisée, entre la population et les agriculteurs : communication grand public, éducation, pédagogie.
- Thème 2 : Réfléchir et agir ensemble sur l'aménagement du territoire, le maintien de la ruralité et de développement de la biodiversité.
- Thème 3 : Faire vivre l'identité agricole du territoire : valoriser les pratiques, favoriser l'innovation dans les filières agricoles et augmenter l'autonomie de production et de transformation du territoire.
- Thème 4 : Créer les conditions du dialogue entre les acteurs sur la durée : gouvernance, portage politique.
- Thème 5 : Mieux comprendre les situations éventuelles d'exposition dans le territoire : accueillir ensemble les témoignages, croiser les données, créer de la connaissance partagée.

Une reformulation du problème posé par l'exposition aux pesticides

La formulation de thématiques d'intérêt commun à toutes les familles d'acteurs a permis d'identifier des sujets mobilisateurs en acceptant les différentes approches de chacune de ces thématiques. C'est une voie acceptée pour reposer la question initiale de façon complètement différente, à partir des aspirations des participants.

Les dimensions en jeu



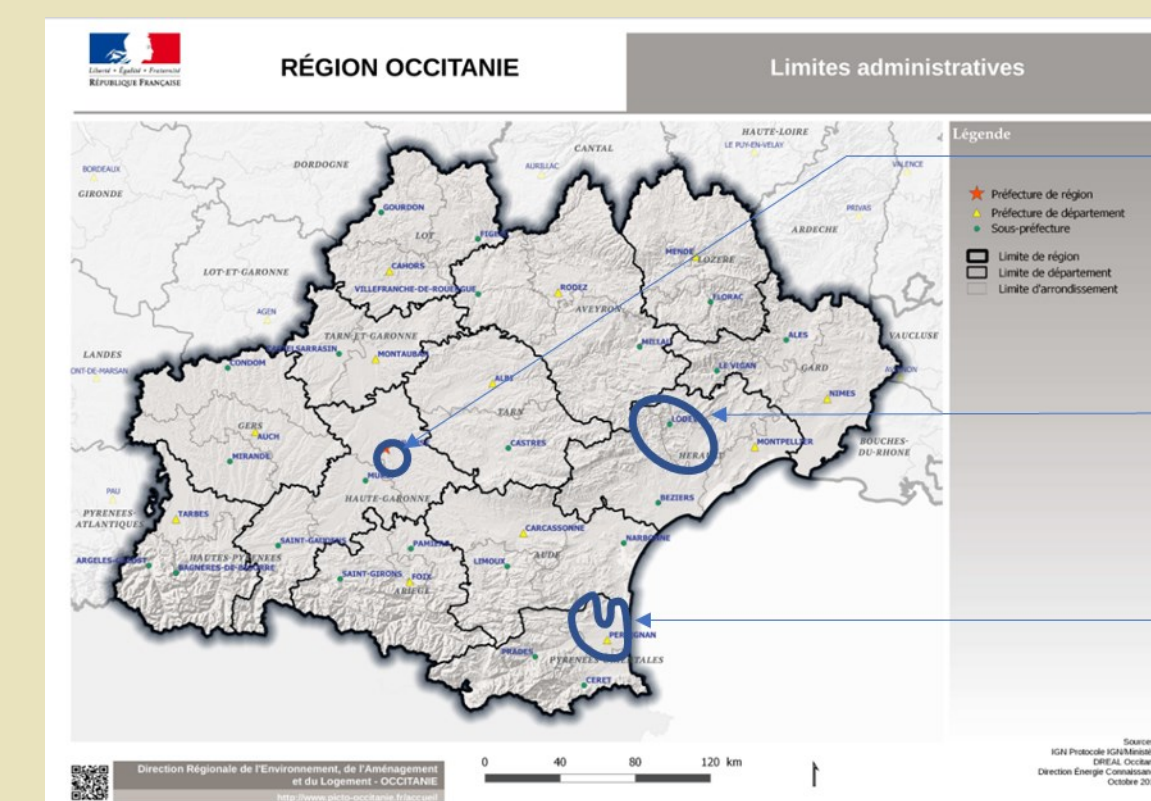
Les différentes dimensions en jeu identifiées lors de l'audit patrimonial dans le Cœur d'Hérault

Comment revivifier l'identité des territoires comme patrimoine commun en partant de l'agriculture telle qu'elle est ?

Comment piloter l'équilibre vivant des territoires ?

Le projet EXPO'PHYTO (2018-aujourd'hui)

Le projet Expo'Phyto a été élaboré en partenariat avec la DRAAF, la DREAL et l'ARS Occitanie. Il vise à expérimenter, sur les territoires de Perpignan Méditerranée Métropole (66), du Pays Cœur d'Hérault (34) et du Sicoval (31), la co-construction de modes innovants de prise en charge des problématiques liées à l'exposition des personnes aux pesticides. Par l'exploration et la co-construction de réponses locales, il vise à dégager des enseignements utiles pour l'action publique nationale et régionale.



- SICOVAL
- PCH—Pays Cœur d'Hérault
- PMM—Perpignan Méditerranée métropole

Les objectifs d'Expo'Phyto sont les suivants :

- Recueillir l'expertise des acteurs quant aux problèmes posés par l'exposition, notamment aérienne, des populations aux pesticides et quant aux solutions possibles.
- Amener les acteurs concernés à se rencontrer, à dialoguer, à négocier et à inventer les voies de prise en charge de la qualité de l'air et de l'exposition des personnes.
- Faire ainsi émerger des communautés multiacteurs locales de prise en charge active des problèmes posés par la contamination aérienne aux pesticides.

Méthodologie utilisée : la facilitation stratégique

Cf. BREDIF, Hervé et DE MONTBEL, Ambroise (dir.), *Facilitation stratégiques, refonder l'action en commun dans les organisations et les territoires*, Septentrion, 2019, 380p

Une déontologie stricte (confidentialité, sécurisation des acteurs)

Une même grille d'analyse IDPA pour aborder la complexité :

L'expertise de 166 personnes mobilisées par des entretiens individuels (audit patrimonial) et des groupes de travail (séminaires de rencontre active).



4. Conclusion : quelles recommandations ?

Les recommandations suivantes relèvent du « conseil stratégique » pour un acteur public (Etat, collectivité) qui souhaite investir le champ de la réduction de l'exposition des personnes aux pesticides dans un territoire.

- Reconnaître le caractère intrinsèquement complexe et multiacteurs de la réduction de l'exposition des personnes aux pesticides.
- Afficher un objectif de co-action de l'ensemble des acteurs concernés.
- Explorer les conditions et moyens de rencontre et de négociation des acteurs.
- Positionner les réalités territoriales comme facteur de rencontre entre les acteurs.
- Utiliser la question posée comme boussole et pas uniquement comme une fin en soi.